



# RESUMEN EJECUTIVO

REPORTE ANUAL DEL PRIMER AÑO – INFORME #05 DE AVANCES TRIMESTRALES  
(septiembre – octubre de 2015)

No. DE CONTRATO AID-520-C-14-00002

*Las ideas expresadas por el autor en la presente publicación no necesariamente reflejan las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ni del Gobierno de los Estados Unidos.*

## ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El Proyecto Nexos Locales de USAID (en lo sucesivo, Nexos Locales) es un programa de tres años de duración y dos opcionales, iniciado en junio de 2014. Dicho proyecto es implementado por DAI; tiene su sede central en Quetzaltenango, Guatemala y cuenta con una oficina regional ubicada en Huehuetenango. El objetivo principal de Nexos Locales es fortalecer a las municipalidades del altiplano occidental del país para que promuevan un desarrollo socioeconómico con mayor respuesta, inclusión y efectividad y al mismo tiempo se reduzcan vulnerabilidades locales, tales como inseguridad alimentaria y desastres naturales. Para alcanzar dicho objetivo, así como los de USAID y otros donantes, los gobiernos locales deben ser capaces de gestionar mejor los recursos públicos y brindar servicios de una manera eficiente y transparente. Contar con gobiernos municipales sólidos e inclusivos es fundamental para el desarrollo local, así como para la sostenibilidad de las intervenciones que financia el Gobierno de los Estados Unidos (USG, por sus siglas en inglés) en Guatemala.

## ESTRATEGIA WHIP

El Programa Integrado del Altiplano Occidental (WHIP, por sus siglas en inglés) es el marco conceptual de USAID para la implementación colaborativa de actividades financiadas por el USG en los departamentos de Huehuetenango, San Marcos, Quetzaltenango, Totonicapán y El Quiché. Las actividades de WHIP están diseñadas para reducir la pobreza y la desnutrición crónica por medio de programas de asistencia alimentaria, alimentación en las escuelas, investigación agrícola aplicada, mayor acceso a atención médica de calidad, nutrición, mejoras en los ingresos agrícolas mediante productos hortícolas y artesanías de alto valor, sistemas sostenibles de producción, mayor capacidad de adaptación a los impactos del cambio climático y fortalecimiento de entidades de gobernanza local. El Programa WHIP reconoce las ventajas comparativas de colaboradores financiados por el USG y busca aprovechar y enfocar esos recursos y el acceso productivo de nuestros colaboradores a las comunidades y la comprensión del contexto de desarrollo para abordar la pobreza y la desnutrición crónica. Nexos Locales mantendrá relaciones cercanas, coordinación y enlaces con otros proyectos de USAID en la región, mediante su participación en reuniones periódicas promovidas por la coordinación regional de WHIP, con el propósito de identificar y coordinar acciones que contribuyan a la implementación y logro de los resultados esperados.

## COMITÉS ASESORES DE ÁREA

Se crearon Comités Asesores de Área que están integrados por representantes de OSC (Organizaciones de la Sociedad Civil): COCODE, organizaciones comunitarias, sector privado, universidades y organizaciones religiosas con fuerte presencia sobre todo en San Marcos y Huehuetenango) y del Gobierno (corporaciones municipales, comités, COMUDE y asociaciones municipales). Todos ellos brindan orientación al equipo de Nexos Locales en el diseño de actividades y asistencia en su implementación, con lo cual ayudan a garantizar que las actividades de Nexos Locales sean inclusivas, pertinentes dentro del contexto de cada grupo (*cluster*) y cuenten con participación



comunitaria y gubernamental. A medida que Nexos Locales produzca avances, el equipo favorecerá vínculos tanto entre Comités Asesores de Área como dentro de éstos, para fomentar el intercambio de ideas y la colaboración en iniciativas de interés mutuo. Se prestará especial atención a que los Comités Asesores de Área no interfieran con los mandatos legales de la organización de los consejos de desarrollo. Su función consistirá principalmente en brindar apoyo a las instituciones que actualmente se desempeñan en el área de intervención.

## GESTIÓN DEL PROYECTO

### Gestión del Proyecto en el quinto trimestre

- Se seleccionó y contrató a personal administrativo de largo plazo, entre ellos: Jefe del equipo de Juventud e Inclusión Social, Resultado 2, Elva Cutz; Especialista en SIG, Héctor Solís; Especialista en Extensión Municipal para Huehuetenango, Irma Mireya Florián Ríos; Asistente de Programa, Cinthya Alvarado; Asistente de Subvenciones, Luis Molina; Contador para el área de Recursos Humanos, José Monterroso; Piloto Principal y Administrador de la Flota de Vehículos, Henry McKnight y Redactora Técnica, Lucille Nicholls (USN).
- Mediante un Memorando de Entendimiento (MdE) con la representación en Guatemala del Cuerpo de Paz de los Estados Unidos, el Técnico Voluntario Daniel Fleming, especialista en recursos hídricos, fue designado para brindar asistencia a Nexos Locales, como se observa en los Resultados 3 y 5.
- Se impartió un taller de planificación del segundo año de trabajo con todo el personal en Antigua Guatemala, al cual se invitó a jóvenes del altiplano para que participaran y aportaran ideas para el diseño de actividades.

### Gestión del Proyecto durante el primer año

- Se realizaron reuniones (posteriores al nombramiento) con USAID en julio de 2014 y junio de 2015 (con la nueva Directora del Proyecto y el Director Adjunto).
- Se establecieron oficinas completamente operativas en Quetzaltenango y Huehuetenango.
- Lanzamiento del proyecto en Quetzaltenango e inauguración en Huehuetenango. Los dos eventos en conjunto contaron con la participación de 400 asistentes del altiplano occidental, instituciones nacionales y el Director de la Misión USAID en Guatemala.
- Se completó la contratación, inducción y capacitación de personal técnico y administrativo.
- Se completó la adquisición de equipo informático, mobiliario, vehículos y servicios.
- Se completó y recibió el registro oficial de DAI en Guatemala.
- Se personalizó TAMIS y otros sistemas informáticos para Nexos Locales.
- Se recibió la aprobación de USAID para la adquisición de dos nuevos vehículos (4x4).
- Se recibió la aprobación de USAID para el Plan de Marca e Imagen Institucional.
- Se recibió la aprobación de USAID para lanzar el sitio web del proyecto Nexos Locales ([www.nexoslocales.com](http://www.nexoslocales.com)).
- Se crearon páginas en las redes sociales Facebook y Twitter.

## ASPECTOS TÉCNICOS DESTACADOS

### Actividades técnicas realizadas durante el quinto trimestre

- Se completó una serie de diagnósticos, como se observa en los Resultados 1, 3, 4 y 5, en gestión de finanzas públicas, calidad del agua, desarrollo económico para mayor seguridad alimentaria y conocimiento de medidas de adaptación al cambio climático, respectivamente. Los diagnósticos aportaron datos clave, desarrollaron una amplia base de datos de referencia y proporcionaron



un análisis que respaldará los planes de asistencia para cada municipio durante el periodo base de vida del proyecto.

- Se brindó apoyo a CEIPA en la defensa de la agenda de la juventud en el periodo previo a las elecciones municipales.
- A petición de USAID, se elaboró un estudio de respuesta rápida sobre la Descentralización de la Salud para diseñar y proponer un modelo a ser considerado por USAID en la formulación de un proyecto de servicios descentralizados de salud a través de distritos sanitarios y municipalidades.
- Mediante el Mecanismo de Respuesta Rápida, se otorgó una subvención tipo Monto Fijo (FAA) a Grupos Gestores para la coordinación e implementación de la Primera Mesa de Trabajo Anual para la Competitividad en Guatemala.

#### Actividades técnicas realizadas en los inicios del primer año

- Se firmó un MdE con ANAM, AGAAI, socios de WHIP, INAP, SEGEPLAN, SESAN, INFOM, y 28 de las 30 municipalidades.
- Se estableció un Comité Asesor de Área en cada *Clúster*.
- Se mapeó, seleccionó y firmó un MdE con tres mancomunidades objetivo: Metrópoli de los Altos, ADIMAM y MAMSOHUE.
- Se elaboraron Mapas de Puntos de Entrada para cada Clúster que guardan registro de actores clave de las municipalidades, donantes y OSC presentes en cada municipio, con énfasis en socios WHIP.
- Se realizaron reuniones continuas con autoridades indígenas para garantizar que sus inquietudes se incorporen al proyecto.
- Se financió la participación de funcionarios relacionados con recursos hídricos de diez (10) municipalidades en el Diplomado en Gestión de Sistemas Hídricos impartido por INFOM y ANAM.

### **RESULTADO 1: Creación de sistemas financieros públicos sólidos para promover la transparencia y permitir la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones.**

#### Logros durante el quinto trimestre

- Se completó la implementación y el análisis de las evaluaciones de la gestión de las finanzas públicas (GFP) realizadas por FLACSO en 29 municipalidades.

#### Logros en los inicios del primer año

- Se firmó un MdE con 28 de 30 municipalidades
- Se impartieron varios talleres sobre los procedimientos de funcionamiento estándar de la GFP para 77 participantes de 24 municipalidades
- Se completó una Evaluación Rápida del funcionamiento de los COMUDE y los subsiguientes planes de asistencia técnica que clasifican las necesidades en cuatro categorías
- Se mapeó, seleccionó y firmó un MdE con tres mancomunidades: Metrópoli de Los Altos, ADIMAM y MAMSOHUE.

### **RESULTADO 2: Fortalecimiento de la participación de la sociedad civil en procesos de rendición de cuentas.**

#### Logros durante el quinto trimestre

- Ocho talleres regionales para capacitar a los COCODE y OSC en análisis de presupuestos.
- Ocho talleres regionales para capacitar a OSC en técnicas básicas de incidencia.



- Once series de talleres sobre las funciones básicas de los COCODE y formulación de proyectos.
- Contratación e inducción de una Coordinadora de Juventud e Inclusión Social (Resultado 2, Especialista Técnica), Elva Cutz Yax.

#### Logros en los inicios del primer año

- Se completó un análisis exhaustivo y selección de OSC para capacitarlas en Análisis de Presupuestos.
- Se completó un estudio documental de las necesidades técnicas de los COCODE.
- Se proporcionó ayuda en especie a Momostenango, mediante la impresión y entrega de un «Compendio de Leyes» para capacitación municipal (plan de actividades para trabajo no planificado; se implementó en estrecha colaboración con el COR antes de recibir la aprobación de USAID para el Plan de Respuesta Rápida)

### **RESULTADO 3: Mejora de la calidad del agua potable en 29 municipalidades de la iniciativa Alimentar el Futuro (FtF)**

#### Logros durante el quinto trimestre

- Se completó un diagnóstico extenso de las partes interesadas del sector hídrico en 29 municipalidades.
- Se completaron los primeros borradores de los planes estratégicos de negocios e inversión para mejorar el servicio de abastecimiento de agua en 10 municipalidades.
- Mediante un esfuerzo conjunto con The Nature Conservancy (TNC)/CNGC para aumentar el impacto dentro de la región WHIP, autoridades de 10 municipalidades y miembros de 5 mancomunidades examinaron la aplicación teórica y práctica de técnicas de manejo de cuencas para las cuencas del río Samalá y Eschaquichojo.

#### Logros en los inicios del primer año

- Todos los logros del Resultado 3 se dieron durante el quinto trimestre

### **RESULTADO 4: Planes de Desarrollo Local Establecidos y Ejecutados con el Propósito de Mejorar la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el Desarrollo Económico Local**

#### Logros durante el quinto trimestre

- Se realizó una importante evaluación de desarrollo económico local (LED, por sus siglas en inglés) y seguridad alimentaria en 29 municipios.
- Se convocó a las partes interesadas para que participaran en talleres sobre la importancia de las Salas Situacionales de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).
- Se llevó a cabo un estudio de políticas públicas desfavorables para la agricultura en el altiplano.
- Se coordinó de manera extensa con actores nacionales, estatales y municipales para abordar factores políticos que impiden el funcionamiento efectivo de las Salas Situacionales de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Se brindó respuesta inmediata a las necesidades de equipo y asistencia técnica de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), a través de una subvención en especie a la ANAM.

#### Logros en los inicios del primer año

- Se realizaron Evaluaciones Rápidas de las OMM y Salas Situacionales de la SAN.



## **RESULTADO 5: Establecimiento de Planes Municipales para reducir la vulnerabilidad al cambio climático y brindar asistencia técnica en la implementación de dichos planes.**

### Logros durante el quinto trimestre

- Se realizó una evaluación del nivel de conocimiento de los factores de perturbación climática y medidas de adaptación en 29 municipalidades.

### Logros en los inicios del primer año

- Se iniciaron las primeras fases de una campaña SBCC a largo plazo sobre medidas de adaptación al cambio climático, en colaboración con TCN/CNGC

## **RESULTADO 6: Mayor capacidad de la Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM) y/o la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (AGAAI) para apoyar el desarrollo del Plan Municipal y Para Replicar Modelos Exitosos en todo el País, incluidos Planes Municipales de Prevención de Delitos.**

### Logros durante el quinto trimestre

- Se llevó a cabo una evaluación institucional de ANAM y AGAAI, en la cual se indican las áreas clave que necesitan asistencia técnica.
- Se brindó apoyo a ANAM (a través de una subvención de monto fijo) en el desarrollo de un taller de transición para todos los alcaldes recién elegidos y sus respectivos concejos.
- Se proporcionó asistencia técnica a ANAM y AGAAI en estrategias y técnicas de incidencia.
- Se brindó apoyo a AGAAI (A través de una subvención) para la realización de un estudio del marco legal relacionado con aspectos de cambio climático, así como para el desarrollo de un plan estratégico y la adquisición de un software para gestión financiera.
- Se contrató a la Especialista en Gobernanza Local, Deyna Caal, para que inicie labores en el próximo trimestre.

### Logros en los inicios del primer año

- Se firmó un MdE con AGAAI y ANAM

## **IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA PARA LA JUVENTUD**

A lo largo del primer año, las actividades de Nexos Locales buscaron fortalecer la participación de los jóvenes e integrar las inquietudes de la juventud en la programación. Dado que Nexos Locales comprende la importancia del papel que desempeñan los jóvenes en la consecución de resultados sostenibles para el desarrollo del altiplano occidental, se diseñó y comenzó a implementar la estrategia para la juventud durante la vida del proyecto. El primer paso dentro de esta estrategia fue invitar a dos jóvenes –uno de Quetzaltenango y uno de Totonicapán– para que brindaran su perspectiva y participaran en el taller de elaboración del Plan de Trabajo de Nexos Locales para el Segundo Año (WPy2) realizado en Antigua Guatemala en julio de 2015. Dicha estrategia, disponible en el sitio web de Nexos Locales, plantea actividades que prepararán a los jóvenes para que participen en los procesos municipales de toma de decisiones, mediante una serie de minicongresos y concursos de propuestas, los cuales culminarán con dos congresos anuales para jóvenes del altiplano. La implementación de esta estrategia comenzará en el segundo año.

Además, dentro de la Subactividad 2.4.1, se crearon Agendas de Políticas sobre Juventud, a través de un curso de Desarrollo de Liderazgo Juvenil las que se presentaron a cinco alcaldes electos.

Aproximadamente 150 jóvenes de 5 municipalidades que cubre el proyecto recibieron capacitación en los temas de participación ciudadana, funciones de los sistemas políticos en Guatemala y apertura de diálogos relevantes con establecimientos educativos y representantes políticos. El propósito de las



agendas era incidir en temas relacionados con la juventud previo a las elecciones y a lo largo de la vida del proyecto (diciembre 2015).

## **SUBVENCIONES**

Tal y como se autoriza en la sección H.23 del contrato principal, Nexos Locales ha implementado un programa de Subvenciones Bajo Contrato (GUC, por sus siglas en inglés) para permitir una mayor flexibilidad al proyecto y comprometerse con OSC, ONG y otras organizaciones no lucrativas. El mecanismo GUC brindará apoyo a los esfuerzos de organizaciones locales que ayuden a los gobiernos municipales y a la sostenibilidad de las acciones de USAID en el altiplano occidental de Guatemala.

El programa GUC será gestionado de acuerdo con lo que se estipula en la ADS 302.3.4.8 y otorgará un máximo de USD 2.4 millones durante el periodo base de 3 años y USD 1.4 millones durante el periodo opcional de 2 años, para hacer un total de USD 3.8 millones en un periodo de 5 años. Dichas subvenciones estarán directamente vinculadas a los objetivos de los proyectos y los complementarán, a la vez que fortalecerán la capacidad institucional de organizaciones locales. Los beneficiarios no deben ser necesariamente locales. Las subvenciones servirán para dar respuesta a necesidades cambiantes y oportunidades que surjan a nivel municipal, en temas que estén dentro del ámbito de trabajo de este contrato.

USAID aprobó el Manual de Subvenciones de Nexos Locales en mayo de 2015. Desde entonces, Nexos Locales ha gestionado 10 subvenciones, por un monto de USD 355,530.09.

## **FONDO DE RESPUESTA RÁPIDA**

Durante el segundo trimestre, Nexos Locales desarrolló e informalmente presentó a USAID un Plan de un Fondo de Respuesta Rápida (RRFP, por sus siglas en inglés), con el fin de crear un mecanismo ágil para: a) dar una respuesta rápida y eficiente a problemáticas de gobernanza no identificadas en el plan de trabajo; b) abordar imprevistos, tales como desastres naturales y causados por el hombre; c) proceder en caso de presentarse una ventana de oportunidad que impulse los objetivos del contrato de Nexos Locales y d) brindar apoyo a solicitudes de la dirección de USAID Guatemala que estén alineadas con el ámbito de trabajo del contrato actual. DAI implementa el mecanismo de Respuesta Rápida en estrecha colaboración con el Representante de Contrataciones de USAID (COR, por sus siglas en inglés).

USAID aprobó el RRFP en agosto de 2015. Durante el primer año, Nexos Locales implementó 3 actividades aprobadas mediante el mecanismo de respuesta rápida, por un total de USD 64,543.68.



## GALERÍA



*Fotografía 1: El consultor de Nexos Locales en el tema de LED, Pedro Díaz, revisa datos con los asistentes a un taller realizado en Todos Santos Cuchumatán para el Diagnóstico de LED.*



*Fotografía 2: El Gestor Municipal de Momostenango presenta el «Compendio de Leyes» a los administradores públicos de la municipalidad.*

*Fotografía 3: El equipo completo de Nexos Locales participó en el taller de elaboración del Plan de Trabajo para el Segundo Año (WPY2) en Antigua Guatemala.*